

DETERMINA prot.n. 39142 del 20 settembre 2021

OGGETTO: Procedura aperta in modalità telematica per l'affidamento triennale del servizio di manutenzione reti di adduzione, distribuzione idrica e di collettamento fognario ricadenti nell'Area Cilento - Proposta provvedimento di esclusione dell'aggiudicatario provvisorio del lotto 1 (CIG 8652135FA8) e del lotto 6 (CIG 86523912EE) Fiorella Costruzioni srl P.I. 04160930659

PREMESSO che il CdA con delibera n. 25 del 24/02/2021 recante in oggetto "Indizione Gara d'appalto per il servizio di manutenzione reti di adduzione, distribuzione idrica e di collettamento fognario" ha stabilito l'avvio della gara aperta del servizio di manutenzione reti di adduzione, distribuzione idrica e di collettamento fognario per il triennio 2021-2023, suddivisa in n. 6 lotti, da esperirsi ai sensi degli artt. 60, c. 3 e 95, c. 4 del D. Lgs. 50/2016 ss.mm.ii., per un importo complessivo a base d'asta pari ad € 4.156.702,62 oltre iva con una spesa di € 72.200 oltre iva occorrente per direzione lavori e coordinamento sicurezza in fase di esecuzione;

VISTE le note del Direttore Generale, prott. nn. 309-310-311-312-313 del 2 febbraio 2021, nelle quali venivano attribuite alla scrivente le funzioni di RUP nella Fase di Affidamento del servizio indicato in oggetto;

VISTA la determina a contrarre prot. n. 884 del 4.03.2021 della scrivente RUP dell'Affidamento con la quale è stata avviata la procedura aperta in modalità telematica per l'affidamento triennale del servizio di manutenzione reti di adduzione, distribuzione idrica e di collettamento fognario ricadenti nell'Area Cilento, articolata in n. 6 lotti, sulla base della documentazione tecnica, allegata al disciplinare di gara, trasmessa dal RUP dell'Esecuzione e dall'Ufficio Tecnico di Consac gestioni idriche spa, come approvati dal Direttore Generale;

VISTA la nota prot. n. 884 del 4.03.2021, allegata alla determina a contrarre di pari data e protocollo, con cui la scrivente dichiarava di non versare nelle ipotesi di conflitto di interessi di cui all'art.42, c.2 D. Lgs 50/2016 ed all'art. 7 del DPR n.62/2013, ai sensi dell'art.6 bis legge n.241/90 e delle Linee Guida Anac n.15 (Delibera Autorità n. 494 del 05 giugno 2019);

VISTI il bando, pubblicato in G.U.C.E. in data 2/03/2021- Numero riferimento: 2021-029807, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana: 5^ Serie Speciale - Contratti Pubblici, n. 26 G.U.R.I. del 5/03/2021, sui quotidiani e gli altri atti di gara pubblicati sul profilo del committente nell'apposita sezione "Trasparenza" - "Bandi di gara e contratti", www.consac.it/gare-e-appalti, sulla piattaforma digitale <https://consac.acquistitelematici.it/> e su quella del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti - Servizio Contratti Pubblici;

VISTA la determina prot.n. 7664 del 25/03/2021 di nomina del seggio di gara, incaricato all'apertura delle offerte pervenute nonché agli adempimenti ad esso riservati per legge;

VISTI i verbali del seggio di gara pubblicati sul profilo del committente nell'apposita sezione "Trasparenza" - "Bandi di gara e contratti", www.consac.it/gare-e-appalti, sulla piattaforma digitale <https://consac.acquistitelematici.it/> e trasmessi a tutti i partecipanti alla procedura;

VISTO quanto stabilito nel verbale prot.n. 30551 del 01.09.2021 del Seggio di Gara che ha proposto, per la procedura in oggetto, espletata attraverso la piattaforma <https://consac.acquistitelematici.it/>, l'aggiudicazione a favore dell'operatore economico Fiorella Costruzioni s.r.l. con P.I. 04160930659, rappresentato da Giuseppina Fiorella, per il Lotto n.1 - CIG: 8652135FA8 - per l'importo complessivo netto del lotto di € 362.951,03, oltre I.V.A., di cui € 293.482,58 per servizi a corpo più lavori a misura soggetti a ribasso, € 57.468,45 per oneri sicurezza non soggetti a ribasso e € 12.000,00 per quota a forfait per servizio di reperibilità notturna non soggetti a ribasso, che ha applicato il ribasso del 41,97% sull'importo totale a base d'asta di € 505.742,85 per servizi a corpo più lavori a misura soggetti a ribasso e per il Lotto n. 6 - CIG: 86523912EE -



per l'importo complessivo netto del lotto di € 480.378,92, oltre I.V.A., di cui € 390.740,84 per servizi a corpo più lavori a misura soggetti a ribasso, € 77.638,08 per oneri sicurezza non soggetti a ribasso e € 12.000,00 per quota a forfait per servizio di reperibilità notturna non soggetti a ribasso, che ha applicato il ribasso del 39,86% sull'importo totale a base d'asta di € 649.718,73 per servizi a corpo più lavori a misura soggetti a ribasso;

PRECISATO che nel corso delle verifiche, ai sensi dell'art. 32, c.7 D. Lgs 50/2016, mediante consultazione della Banca Dati Nazionale Unica Antimafia (BDNA), per la comprova del possesso dei prescritti requisiti di partecipazione di ordine professionale, dichiarati in sede di gara dagli operatori economici, è stato riscontrato che l'impresa Fiorella Costruzioni s.r.l. P.I. 04160930659, per la quale il seggio di gara con verbale prot. n. 30551 del 01.09.2021 aveva proposto l'aggiudicazione del servizio in oggetto per i lotti n.1 e n.6, non risultava iscritta, alla data di scadenza del bando (25.03.2020), né nella White List della competente Prefettura di Salerno né presente nell'elenco delle imprese richiedenti iscrizione nell'Elenco dei Fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti ad infiltrazione mafiosa (circolare ministero dell'Interno prot. 25954 del 23.03.2016 e dpcm 18.04.2013 come aggiornato dal dpcm 24.11.2016 ss.mm.ii.), come stabilito invece a pena di esclusione dall'art.11 del disciplinare di gara;

PRECISATO inoltre che contestualmente in data 02.09.2021 veniva chiesto dalla Stazione Appaltante, mediante il sistema AVCPASS, all'impresa Fiorella Costruzioni s.r.l. P.I. 04160930659 di produrre, entro sette giorni, attestazione di iscrizione alla white list della Prefettura competente o comprova di idonea domanda di iscrizione nel predetto elenco e, quindi, del possesso del requisito richiesto a pena di esclusione dal Disciplinare di gara;

ATTESO che, in riscontro a quanto richiesto dalla Stazione appaltante mediante il sistema AVCPASS, l'impresa Fiorella Costruzioni s.r.l. P.I. 04160930659 produceva in data 07.09.2021 ricevuta di Consegna PEC della domanda trasmessa alla Prefettura di Salerno relativa al *Modello di Comunicazione dell'interesse a permanere nell'Elenco dei Fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa – Allegato D* per attività di estrazione, fornitura e trasporto di terra e materiali inerti e di noli a caldo recante la data del 02.08.2021;

TENUTO CONTO che la Stazione Appaltante, in riscontro alla trasmissione della produzione documentale, ribadiva alla ditta Fiorella Costruzioni s.r.l, con PEC prot.n. 38810 del 7.09.2021 quanto prescritto nel disciplinare di gara all'art. 11. *Requisiti necessari per la partecipazione - accertamento – AVCPASS* e cioè che *“il possesso di tutti i requisiti di cui al presente articolo è prescritto a pena di esclusione e deve essere autocertificato/dimostrato in fase di gara, come previsto dal disciplinare e dai modelli relativi allo stesso allegati. Il possesso di tutti i requisiti si intende riferito alla data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte, e comunque deve permanere (con particolare riferimento ai requisiti di carattere generale e di idoneità professionale) anche per tutta la durata del contratto”*, rilevando che la Documentazione prodotta da Fiorella Costruzioni s.r.l. per entrambi i lotti (1 e 6) e relativa alla Domanda di iscrizione alla White list, riportava la data del 2.08.2021, data successiva a quella di scadenza del termine per la presentazione delle offerte (25.03.2021) per tutti i lotti della procedura di gara. Veniva pertanto chiesto alla ditta Fiorella Costruzioni srl di produrre idonea documentazione, a comprova del possesso del requisito di partecipazione, consistente nell'iscrizione dell'operatore economico alla White list o nell'aver presentato richiesta di iscrizione nell'elenco delle imprese richiedenti presso la Prefettura competente, **entro la data del 25 marzo 2021**;

TENUTO CONTO altresì che l'impresa Fiorella Costruzioni s.r.l. con PEC dell'8.09.2021 trasmetteva copia di PEC inviata all'indirizzo sicurezza.prefsa@pecinterno.it del *Modello di Presentazione dell'Istanza Impresa organizzata in forma societaria o collettiva – Allegato B* di iscrizione nell'Elenco dei Fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti ad infiltrazione mafiosa per attività di *noli a freddo di macchinari*, presentata alla Prefettura di Salerno riportante la data del 30.03.2020, in riferimento alla quale non si evince alcun riscontro informativo in BDNA;

PRECISATO che, al fine di sciogliere ogni ragionevole dubbio, il RUP dell'Affidamento, in ossequio al Codice degli Appalti ed ai principi enunciati nella sentenza del Consiglio di Stato A.P. n. 16/2020 in merito alla non automaticità dell'esclusione, ha trasmesso con PEC del 10.09.2021 formale richiesta alla Prefettura di Salerno nella quale chiedeva lo stato di iscrizione alla White List dell'operatore Fiorella Costruzioni srl P.I. 04160930659 precisando che dalla consultazione della Banca Dati Nazionale Unica Antimafia, lo stesso non risultava in elenco;



CONSIDERATO che la Prefettura di Salerno, con nota prot. uscita 0123665 a firma del Dirigente competente, indirizzata a Fiorella Costruzioni s.r.l. P.I. 04160930659 e trasmessa per conoscenza alla scrivente Stazione appaltante con PEC del 10.09.2021, ha formalmente comunicato *“Con riferimento alle istanze di iscrizione nella White List di questa Prefettura, si rappresenta che la richiesta pervenuta in data 08.09.2021 ripropone esattamente quella datata 30.03.2020 peraltro già archiviata da questo ufficio attesa l’inesattezza dei dati comunicati, come da PEC inoltrata il 31.10.2020 che, malgrado il decorso del termine assegnato, è rimasta priva di riscontro. Per ciò che concerne invece l’istanza pervenuta il 02.08.2021, nella quale peraltro viene richiesto il rilascio per attività diverse da quelle presenti nella domanda datata 30.03.2020, che come si è detto, era stata archiviata, si è appurato, ancora una volta, una incoerenza dei dati trasmessi che, di fatto, impedisce la prosecuzione dell’iter amministrativo di competenza di questo ufficio”*.

PRESO ATTO della precedente nota della Prefettura di Salerno, trasmessa alla scrivente stazione appaltante con PEC del 10.09.2021 ore 14:36, dalla quale si evince che, fino alla data del 10.09.2021, la ditta Fiorella Costruzioni s.r.l., non risultava né iscritta in White list né aver presentato idonea domanda di iscrizione nell’elenco delle imprese richiedenti (cfr. circolare ministero dell’Interno prot. 25954 del 23.3.2016 e dpcm 18.4.2013 come aggiornato dal dpcm 24.11.2016 ss.mm.ii.);

PRECISATO che l’impresa Fiorella Costruzioni ha trasmesso a questa Stazione appaltante in data 10.09.2021 alle ore 17:11 a mezzo PEC la domanda di iscrizione nell’Elenco dei Fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti ad infiltrazione mafiosa per *attività di noli a caldo*, domanda, comunque, tardiva rispetto alla data di scadenza del bando, in quanto presentata alla Prefettura di Salerno in data 10.09.2021;

TENUTO CONTO ALTRESI’ che, non solo manca un requisito richiesto a pena di esclusione, ma che, in sede di presentazione della documentazione amministrativa di gara, l’impresa Fiorella Costruzioni s.r.l. P.I. 04160930659 ha falsamente dichiarato, sul modello di autocertificazione predisposto dalla Stazione appaltante (Allegato D - Dichiarazione sostitutiva sul possesso dei requisiti di idoneità professionale, che si allega alla presente con il n.1), il possesso dei Requisiti di idoneità professionale richiesti per la partecipazione, ossia il prescritto requisito di Iscrizione alla white list della Prefettura competente o dichiarazione di aver presentato idonea domanda di iscrizione nel predetto elenco (cfr. circolare ministero dell’Interno prot. 25954 del 23.3.2016 e dpcm 18.4.2013 come aggiornato dal dpcm 24.11.2016 ss.mm.ii.) di cui all’art.11 del Disciplinare di gara, e sull’apposito spazio riservato del DGUE (Allegato B - DGUE) nella *“Parte IV: Criteri di selezione/ Rispetto di tutti i criteri di selezione richiesti/ Soddisfa i criteri di selezione richiesti”* ha dichiarato di soddisfare i criteri di selezione richiesti;

CONSIDERATO che i suddetti requisiti erano richiesti nel disciplinare di gara pubblicato in data 5 marzo 2021 nel quale all’art. 9 veniva precisato *“La partecipazione alla gara presuppone, da parte del concorrente, la perfetta conoscenza e l’accettazione della documentazione di gara, nonché delle norme di legge e regolamenti in materia. Al fine di una corretta presentazione delle offerte, si invitano gli Operatori Economici partecipanti a verificare di essere in possesso di tutta la documentazione di gara, a prenderne attenta visione e ad utilizzare i facsimili predisposti dalla Stazione Appaltante”*

CONSIDERATO altresì che l’operatore economico Fiorella Costruzioni srl nel produrre la documentazione amministrativa in sede di offerta, in particolare l’ALLEGATO “A” - DOMANDA DI PARTECIPAZIONE ALLA GARA, ha dichiarato *“di aver preso completa conoscenza del Capitolato Speciale d’Appalto, del disciplinare e degli atti della procedura di cui all’oggetto e di accettarne integralmente il contenuto senza eccezioni né riserve”* e che quindi, nel sottoscrivere la citata domanda di partecipazione, Fiorella Costruzioni srl ha accettato in pieno quanto prescritto dalla lex specialis;

CONSIDERATO che, comunque, al di là della carenza di un requisito richiesto a pena di esclusione, è stata compromessa di fatto la possibilità da parte della stazione appaltante di poter fare una corretta valutazione della serietà, integrità ed affidabilità dell’operatore economico;

CONSIDERATO che la valutazione dell’**integrità** dell’operatore economico attiene alla moralità professionale mentre l’**affidabilità** alla capacità tecnico professionale di eseguire correttamente le prestazioni;

RITENUTO altresì che le predette dichiarazioni false (per violazione del DPR 445/2000) rese dall’operatore economico, proprio perché falsamente tese a nascondere la mancanza del possesso del requisito di partecipazione richiesto, incidono in senso negativo nella valutazione della integrità dell’operatore economico Fiorella Costruzioni s.r.l., che, violando palesemente il principio di leale collaborazione con l’Amministrazione, ha prodotto una falsa dichiarazione;

 3

RITENUTO che, in ogni caso, la falsa dichiarazione circa il possesso del requisito di partecipazione fa emergere la totale inaffidabilità dell'operatore economico;

CONSIDERATO che pertanto, i giudizi di mancanza di integrità e di inaffidabilità di Fiorella Costruzioni s.r.l. derivano da un'oggettiva valutazione del comportamento tenuto dall'operatore economico in sede di gara;

RITENUTO che la Stazione appaltante valuta negativamente, in merito al requisito dell'integrità dell'operatore economico, il tentativo di influenzare indebitamente il processo decisionale fornendo, anche per negligenza, informazioni false o fuorvianti suscettibili di influenzare le decisioni sull'esclusione, la selezione o l'aggiudicazione, nascondendo l'assenza di possesso del requisito professionale richiesto, sin dalle fasi iniziali dell'esame della documentazione amministrativa, in violazione del principio di leale collaborazione;

CONSIDERATO che le valutazioni esposte nel punto che precede sono sufficientemente motivate per poter dire che in capo alla Stazione appaltante è totalmente venuta meno la fiducia verso l'operatore economico Fiorella Costruzioni s.r.l., chiaramente non integro e non affidabile;

RITENUTO che le informazioni relative al possesso dei requisiti professionali, fuorviate per effetto della falsa dichiarazione resa con autocertificazione ai sensi del DPR 445/2000 in sede di formulazione dell'offerta dall'operatore economico Fiorella Costruzioni s.r.l., sono espressamente richieste dalla lex specialis (art. 11 del Disciplinare di gara) attraverso la compilazione dell'Allegato D - Dichiarazione sostitutiva sul possesso dei requisiti di idoneità professionale ma anche dell'Allegato B - DGUE nella specifica sezione;

VISTO l'art. 75 del DPR 445/2000 in cui si stabilisce che *"qualora dal controllo...emerge la non veridicità del contenuto della dichiarazione...il dichiarante decade dai benefici (ammissione alla gara) eventualmente conseguenti al provvedimento emanato sulla base della dichiarazione non veritiera"*;

VISTO l'art. 30, comma 1 D. Lgs 50/2016 ss.mm.ii. che sancisce per l'affidamento e l'esecuzione degli appalti il rispetto del principio di correttezza professionale indice di lealtà, affidabilità e credibilità dell'operatore professionale;

VISTA la regola di condotta di cui agli artt. 1337 e 1338 del codice civile, che impone un generale dovere di chiarezza di completezza informativa tra le parti;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 6/2016 di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

VISTO l'art. 11 del Disciplinare di gara che richiede espressamente a pena di esclusione il possesso del requisito di Iscrizione alla white list della Prefettura competente o dichiarazione di aver presentato idonea domanda di iscrizione nel predetto elenco (cfr. circolare ministero dell'Interno prot. 25954 del 23.3.2016 e dpcm 18.4.2013 come aggiornato dal dpcm24.11.2016 ss.mm.ii.);

VISTO l'art. 24 del disciplinare di gara che stabilisce *"Nel caso di accertamento di falsa dichiarazione o falsa documentazione, sia in fase di aggiudicazione sia in fase di stipula del contratto, la Stazione Appaltante procede all'applicazione di quanto previsto dall'art. 80, comma 12 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. nonché delle disposizioni del DPR 445/2000."*

VISTO ancora l'art. 31 del Disciplinare di gara ove *"Si invitano tutti gli Operatori Economici, partecipanti alla presente procedura di gara di attenersi scrupolosamente a quanto prescritto nel presente Disciplinare, nel Capitolato Speciale d'Appalto ed elaborati ed in tutti i documenti di gara. Sulla scorta di quanto disposto dall'art. 80 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., la Stazione Appaltante esclude i candidati o i concorrenti in caso di mancato adempimento alle prescrizioni previste dal D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. e da altre disposizioni di legge vigenti o per altre irregolarità non coerenti a quanto richiesto negli atti di gara. Qualora ne ricorrano i presupposti si procederà alle misure (escussione della garanzia) e segnalazioni di cui all'art. 80, comma 12 e art. 213, comma 10 del D. Lgs. 50/2016 e del DPR 445/2000 ss.mm.ii."*;

CONSIDERATO che, sia la violazione dell'art. 11 del Disciplinare di gara per effetto della mancanza del requisito professionale, sia la falsa dichiarazione ai sensi dell'art. 80, comma 5 lett. c-bis e comma 6 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., resa in sede di autocertificazione ai sensi del DPR 445/2000 mediante compilazione del Documento di Gara Unico Europeo (DGUE) e dell'Allegato D - Dichiarazione sostitutiva sul possesso dei requisiti di idoneità professionale, comportano l'esclusione del predetto operatore economico Fiorella Costruzioni s.r.l. P.I. 04160930659, per effetto delle motivazioni compiutamente rese alla luce del rispetto



della lex specialis in prima battuta, nonché dei principi enunciati dal Consiglio di Stato A.P. n.16/2020 in seconda battuta;

PRECISATO altresì che nel disciplinare di gara all'art. 3. OGGETTO DELL'APPALTO è espressamente stabilito che *“L'appalto è suddiviso in n. 6 (sei) lotti e per ognuno di essi si procederà all'individuazione dell'Operatore Economico miglior offerente. Ai sensi dell'art. 51 del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii., ciascun concorrente potrà presentare offerta per uno o più lotti, ma potrà aggiudicarsi al massimo due lotti. OMISSIS... Il lotto non aggiudicabile, di conseguenza, sarà aggiudicato al concorrente che segue in graduatoria purché non aggiudicatario di altri lotti”*;

VISTO che, una volta esclusa l'impresa Fiorella Costruzioni s.r.l., per la quale il seggio di gara con verbale n. prot. 30551 del 01.09.2021 aveva proposto l'aggiudicazione per il lotto 1 (CIG 8652135FA8) e per il lotto 6 (CIG 86523912EE), occorre procedere allo scorrimento delle graduatorie provvisorie dei lotti 1 e 6 ai fini della riformulazione delle stesse;

VISTO che la riformulazione delle graduatorie per i lotti 1 e 6 per le suesposte motivazioni spetta al seggio di gara nominato con determina della scrivente RUP dell'Affidamento prot.n. 7664 del 25/03/2021;

RITENUTO di conseguenza di dover convocare il seggio di gara in seduta pubblica ai fini della riformulazione delle graduatorie per il lotto 1 (CIG 8652135FA8) e il lotto 6 (CIG 86523912EE);

DETERMINA

Di proporre al CdA di Consac gestioni idriche spa, ai sensi dell'art. 11 del Disciplinare di gara nonché ai sensi dell'art.80, comma 5 lett. c-bis e comma 6 del D. Lgs 50/2016 ss.mm.ii., l'esclusione per mancanza del requisito professionale richiesto a pena di esclusione oltre che per falsa dichiarazione, sulla scorta delle motivazioni sopraesposte, dell'operatore economico Fiorella Costruzioni s.r.l. P.I. 04160930659 del lotto 1 (CIG 8652135FA8) e del lotto 6 (CIG 86523912EE) della procedura in oggetto;

Di convocare il seggio di gara, nominato con Determina prot. n. 7664 del 25.03.2021, ai fini della riformulazione delle graduatorie del lotto 1 (CIG 8652135FA8) e del lotto 6 (CIG 86523912EE);

Di provvedere, ai sensi degli artt. 29 e 76 del D. Lgs 50/2016 ss.mm.ii., alle comunicazioni ed alla pubblicazione della presente determina di esclusione sul profilo del committente nella sezione www.consac.it/gare-e-appalti/ e sulla piattaforma telematica <https://consac.acquistitelematici.it/>, una volta approvata e ratificata dal CDA di Consac gestioni idriche spa;

Di provvedere alle segnalazioni di cui all'art.80, comma 12 e art. 213, comma 10 del D. Lgs. 50/2016 ss.mm.ii.;

Di trasmettere per opportuna conoscenza e/o per quanto di competenza la presente al CdA, al Direttore Generale, al Seggio di Gara, al RUP dell'Esecuzione per i consequenziali ed opportuni provvedimenti in merito.

RUP dell'Affidamento
F.to Dr.ssa Maria Rosaria Pirfo

