

Determina del RUP - prot. n. 30030 del 22 luglio 2021

PROCEDURA APERTA IN MODALITÀ TELEMATICA PER L’AFFIDAMENTO TRIENNALE DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE RETI DI ADDUZIONE, DISTRIBUZIONE IDRICA E DI COLLETTAMENTO FOGNARIO RICADENTI NELL’AREA CILENTO – IMPORTO COMPLESSIVO STIMATO € 4.156.702,62 OLTRE IVA, DI CUI € 431.476,53 ONERI DI SICUREZZA ED € 72.000,00 REPERIBILITÀ NOTTURNA NON SOGGETTI A RIBASSO.

PRESA D’ATTO VERBALE SEGGIO DI GARA PROT.N. 29996 DEL 22 LUGLIO 2021 E RICHIESTA ACQUISIZIONE DEI PARERI CIRCA LA COERENZA E LA CONGRUITÀ DELLE OFFERTE DA PARTE DELL’UFFICIO TECNICO E DEL RUP IN FASE DI ESECUZIONE.

VISTE le note del Direttore Generale, prott. nn. 309, 310, 311, 312 e 313 del 2 febbraio 2021, nelle quali venivano attribuite alla scrivente le funzioni di RUP nella Fase di Affidamento, all’Ing. Rossella Femiano le funzioni di RUP dell’Esecuzione ed all’Ufficio Tecnico aziendale le funzioni per la predisposizione degli atti tecnici e per l’individuazione dell’importo da porre a base della gara per l’affidamento del servizio di manutenzione di cui in oggetto, relativo ai diversi lotti territoriali;

VISTA la delibera di CdA Consac n. 25 del 24/02/2021 recante in oggetto “Indizione Gara d’appalto per il servizio di manutenzione reti di adduzione, distribuzione idrica e di collettamento fognario” nella quale si è disposto di autorizzare l’avvio della gara aperta del servizio di manutenzione reti di adduzione, distribuzione idrica e di collettamento fognario per il triennio 2021-2023, suddivisa in n. sei lotti, da esperirsi ai sensi degli artt.60, c. 3 (aperta con riduzione dei termini per la ricezione delle offerte) e 95, c. 4 (minor prezzo) del d.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., per un importo complessivo a base d’asta pari ad € 4.156.702,62 oltre IVA;

VISTO che con la delibera di CdA n. 25 del 24/04/2021 è stato approvato anche lo schema riepilogativo degli importi, distinti per ciascuno dei sei lotti, predisposto dall’Ufficio Tecnico di Consac gestioni idriche spa;

VISTE le linee guida A.N.A.C. n. 3 di attuazione del D. Lgs. n. 50/2016, recanti “nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni”, approvate con delibera n.1096 del 26.10.2016 e successivamente aggiornate con delibera n. 1007 del 11.10.2017;

VISTO il documento dell’11.07.2018 prot. n. 5772 a firma del Direttore Generale recante Disposizioni organizzative in materia di progettazione, appalti ed esecuzione di opere, servizi e forniture, punto 1.b - Compiti del RUP nella fase di affidamento;

VISTA la nota del Direttore Generale del 7.01.2019 n. prot. 30 recante “Integrazioni e modifiche all’atto organizzativo in materia di progettazioni ed appalti n.5772 dell’11.07.2018”;

VISTA la Determina a contrarre per l’avvio di una procedura aperta in modalità telematica per l’affidamento triennale del servizio di manutenzione reti di adduzione, distribuzione idrica e di collettamento fognario ricadenti nell’Area Cilento prot. n. 884 del 4.03.2021;

PRECISATO che la presente la procedura aperta per l’affidamento dei servizi di cui in oggetto è stata avviata sulla base della documentazione tecnica di gara (Capitolato speciale d’Appalto ed Elaborati Progettuali e Tecnici), trasmessa dall’Ing. Rossella Femiano, all’epoca RUP dell’Esecuzione e dall’Ufficio Tecnico di Consac gestioni idriche spa e approvata dal Direttore Generale;

TENUTO CONTO che:

- ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D. Lgs. n. 50/2016 e della delibera di Cda n.25 del 24/02/2021, di approvazione dello schema riepilogativo degli importi di gara relativi ai sei lotti, l'importo complessivo stimato a base d'asta del servizio triennale in oggetto è pari ad € 4.156.702,62 oltre iva (IVA ESCLUSA), di cui € 431.476,53 oneri di sicurezza ed € 72.000,00 per reperibilità notturna, non soggetti a ribasso;
- la procedura prevede un'articolazione in 6 lotti, corrispondenti ai diversi comparti territoriali, descritti negli elaborati tecnici, come di seguito dettagliati:
 - Lotto n. 1 € 575.211,30 CIG 8652135FA8
 - Lotto n. 2 € 812.639,49 CIG 86521815A1
 - Lotto n. 3 € 644.426,63 CIG 8652319782
 - Lotto n. 4 € 770.786,06 CIG 8652327E1A
 - Lotto n. 5 € 614.282,33 CIG 8652373413
 - Lotto n. 6 € 739.356,82 CIG 86523912EE

VISTA la nota prot. n. 10759 del 6/04/2021 con cui sono state affidate le funzioni di RUP, per la fase esecutiva, all'Ing. Felice Lucia,

VISTA la nota del Direttore Generale, prot. n. 26684 dell'08/06/2021 con cui sono state revocate le funzioni di RUP, per la fase esecutiva, all'Ing. Felice Lucia, ed attribuite le medesime funzioni di RUP, per la fase esecutiva del servizio in oggetto, all'Ing. Enzo Tambasco;

VISTI i verbali del seggio, nominato con Determina prot.n. 7664 del 25/03/2021, relativi alla 19^a ed alla 20^a seduta di gara, rispettivamente prot.n. 27862 dell'11/06/2021 e prot.n. 28662 del 17/06/2021, dai quali si evincono le offerte economiche dei singoli partecipanti e le graduatorie dei sei lotti con le soglie di anomalia elaborate automaticamente dalla piattaforma telematica <https://consac.acquistitelematici.it>;

VISTO, ancora, il verbale della 20^a seduta di gara, prot.n. 28662 del 17/06/2021, da cui si evince:

- che il presidente del Seggio di gara ha demandato al RUP per l'Affidamento di richiedere le “*Giustificazioni sulle offerte anomale*” ai primi tre classificati in graduatoria per ciascun singolo lotto, le cui offerte avevano presentato carattere di anomalia;
- che il RUP dell'Affidamento, in data 18 giugno 2021 prot. n. 28685, ha richiesto le “*Giustificazioni sulle anomalie*” da presentare entro le ore 08:00 del giorno 12 luglio 2021, pena esclusione;
- che il RUP dell'Affidamento con nota del 07 luglio 2021 prot. n. 28887 ha prorogato il termine di scadenza per la presentazione delle “*Giustificazioni sulle anomalie*” alle ore 08:00 del giorno 15 luglio 2021, pena esclusione;
- quali operatori economici hanno risposto, mediante la piattaforma telematica <https://consac.acquistitelematici.it>, alla richiesta di integrazioni nei termini previsti.

VISTO l'art. 97 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. e gli artt. 22 e 24 del Disciplinare di gara della procedura in oggetto;

VISTO il verbale della 21^a seduta di gara prot. n. 29996 del 22 luglio 2021 con cui il Seggio

- prima di procedere alla valutazione della documentazione presentata, ha dato atto che:
 - 1) il D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. all'art. 97 comma 4 precisa che possono prendersi in considerazione le giustificazioni che riguardano:
 - a) l'economia del processo di fabbricazione dei prodotti, dei servizi prestati o del metodo di costruzione;
 - b) le soluzioni tecniche prescelte o le condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone l'offerente per fornire i prodotti, per prestare i servizi o per eseguire i lavori;
 - c) l'originalità dei lavori, delle forniture o dei servizi proposti dall'offerente.
 - 2) ai sensi dell'art. 97 comma 5 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. l'offerta può essere esclusa solo se la prova fornita non giustifica sufficientemente il basso livello di prezzi o di costi proposti, tenendo conto degli elementi di cui al comma 4 o se viene accertato che l'offerta è anormalmente bassa in quanto:
 - a) non rispetta gli obblighi di cui all'articolo 30, comma 3;
 - b) non rispetta gli obblighi di cui all'articolo 105;
 - c) sono incongrui gli oneri aziendali della sicurezza di cui all'articolo 95, comma 10, rispetto all'entità e alle caratteristiche dei lavori, dei servizi e delle forniture;

- d) il costo del personale è inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nelle apposite tabelle di cui all'articolo 23, comma 16.
- 3) ai sensi dell'art. 97 comma 6 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. non sono ammesse giustificazioni in relazione a trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge e non sono, altresì, ammesse giustificazioni in relazione agli oneri di sicurezza di cui al piano di sicurezza e coordinamento previsto dall'articolo 100 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81;
- 4) l'anomalia può anche riguardare il margine di utile, qualora i costi esposti e l'incidenza delle spese generali non consentano un minimo apprezzabile margine di utile d'impresa. Peraltro, pur escludendosi che un'impresa possa produrre un'offerta economica sguarnita di qualsiasi previsione di utile, non sussiste una quota di utile rigida al di sotto della quale la proposta dell'appaltatore debba considerarsi incongrua per definizione;
- 5) la verifica della congruità deve comunque considerare analiticamente tutti gli elementi giustificativi forniti dal concorrente, né può essere limitata alle voci di prezzo più significative che concorrono a formare l'offerta: non devono, infatti, essere giustificati i singoli prezzi, ma si deve tenere conto della loro incidenza sull'offerta complessiva;
- 6) il giudizio di carattere anomalo o meno delle offerte non deve mirare a ricercare inesattezze in ogni singolo elemento, bensì a valutare se l'offerta nel suo complesso sia seria ed attendibile e trovi rispondenza nella realtà di mercato ed in quella aziendale;
- che il Seggio ha proceduto alla verifica delle giustificazioni relative alle offerte anomale presentate dai concorrenti, prendendo atto che tutti gli Operatori economici, che hanno risposto, hanno regolarmente presentato le proprie giustificazioni a supporto del ribasso offerto, in rapporto alle voci di prezzo che concorrono a formare l'importo complessivo posto a base di gara.

PRESO ATTO che il Seggio di gara, in merito alle spiegazioni pervenute, di cui ai commi 4, 5, 6 e seguenti dell'art. 97 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., a supporto delle “Giustificazioni”, ritenendo opportuno acquisire il parere circa la coerenza e la congruità delle offerte da parte dell'Ufficio Tecnico, che ha redatto i documenti tecnici, e del RUP in fase di esecuzione, nominato con nota prot. n. 26684 del 08 giugno 2021, in ragione del fatto che, ai sensi del disciplinare di gara, “*Le spiegazioni devono dimostrare che l'offerta è remunerativa e che non è eccessivamente bassa e tale da esporre a rischi la qualità delle prestazioni da effettuare e quindi dimostrare la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta*”, ha demandato a questo RUP per l'affidamento, l'acquisizione dei pareri di coerenza e congruità delle spiegazioni presentate con le “Giustificazioni sui ribassi” da parte dei soggetti sopra individuati.

DETERMINA

di chiedere al Direttore Generale, quale dirigente dell'Ufficio Tecnico, di demandare ai relativi preposti, che hanno redatto i documenti tecnici, e all'Ing. Enzo Tambasco, attuale RUP in fase di esecuzione, l'acquisizione dei pareri di coerenza e congruità delle spiegazioni presentate con le “Giustificazioni sui ribassi” da parte dei soggetti sopra individuati, in ragione del fatto che “*Le spiegazioni devono dimostrare che l'offerta è remunerativa e che non è eccessivamente bassa e tale da esporre a rischi la qualità delle prestazioni da effettuare e quindi dimostrare la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta*” per ciascun operatore e per ogni singolo lotto;

Di stabilire che tutti i pareri di coerenza e congruità delle spiegazioni presentati con le “Giustificazioni sui ribassi” dovranno essere prodotti alla scrivente dai Preposti dell'Ufficio Tecnico, che hanno redatto i documenti tecnici, e dall'Ing. Enzo Tambasco, attuale RUP in fase di esecuzione, entro il giorno 2/08/2021;

Di convocare altresì il seggio di gara per il giorno 3/08/2021 alle ore 9,00 per la valutazione dei suddetti pareri di coerenza e congruità;

Di trasmettere la presente al Direttore Generale, all'Ufficio Tecnico, al RUP in fase di esecuzione per gli adempimenti consequenziali.

Il RUP dell'Affidamento

